

电子公文打印版

打印单位

打印人

年 月 日

百色市人民政府 办公室文件

百政办发〔2021〕7号

百色市人民政府办公室关于印发百色市 参与西部陆海新通道建设实施方案的通知

各县（市、区）人民政府，市人民政府各工作部门：

《百色市参与西部陆海新通道建设实施方案》已经市人民政府同意，现印发你们，请认真贯彻执行。

百色市人民政府办公室

2021年2月9日

（此件公开发布）

百色市参与西部陆海新通道建设实施方案

西部陆海新通道位于我国西部地区腹地，北接丝绸之路经济带，南连 21 世纪海上丝绸之路，协同衔接长江经济带，在区域协调发展格局中具有重要战略地位。自治区党委、政府高度重视西部陆海新通道建设，将其视为落实习近平总书记赋予广西“三大定位”新使命的重要抓手和引领全区高水平开放高质量发展的重大举措扎实推进。百色市是西部陆海新通道西线主通道的关键节点城市、是中国与东盟双向开放的前沿、是西南地区沟通东盟的重要枢纽和基地。为贯彻落实中央和自治区决策部署，深入推进西部陆海新通道建设，根据国家《西部陆海新通道总体规划》和《广西建设西部陆海新通道实施方案》，结合百色市实际，制定本实施方案，方案实施期为 2021—2025 年。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，加快融入“双循环”新发展格局，全面落实自治区和百色市委、市人民政府开放发展相关工作部署，牢固树立新发展理念，深入贯彻落实中央赋予广西“三大定位”新使命和“五个扎实”新要求，深度融入“一带一路”和西部陆海新通道建设。充分发挥百色市作为西部陆海新通道西线主通道关键节点和沿边区位优势，以西部陆海新通道建设为牵引，着力加快基础设施建设，完善物流枢纽节点，提升通

道运行规模效率，促进通道产业融合发展，积极扩大对外开放，大力优化营商环境，推动西部陆海新通道建设与百色重点开发开放实验区建设融合发展，将百色打造成为服务西部地区对外开放的重要平台、西部陆海新通道的重要节点、区域性国际物流中心、边境贸易创新发展试验区，全面融入我区“南向、北联、东融、西合”全方位开放发展新格局，为百色市开放发展提供有力支撑。

二、基本原则

（一）创新引领，合作共赢。优化通道建设与运营模式，创新协调联动机制和通道服务方式，坚持区域协同、产业联动、国际协作、协力并进，引导全市树立“合作共赢”发展理念，努力实现通道资源开发有度、运输服务保障有力、物流运营组织高效，切实提升服务全市乃至全区和西部地区开放发展的能力。

（二）突出重点，培育龙头。聚焦黄桶—百色铁路和龙邦口岸建设，利用3~5年时间，建成西部陆海新通道西线主通道和西部地区经龙邦口岸连通中南半岛距离最短的陆路通道。培育支持“百色一号”运营主体做大做强，将“百色一号”打造成为百色市参与西部陆海新通道建设的龙头运营企业。

（三）政府引导，市场主导。发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极引入各类市场主体参与通道建设运营，激发市场活力，积极发展新产业新业态新模式，主动融入国际供应链、产业链、价值链。更好发挥政府作用，强化规划引领，完善支撑体系，深化“放管服”改革，形成分工合理、功能互补、错位发展的新局

面。

三、建设目标

到 2025 年，西部陆海新通道西线主通道（成都—宜宾或泸州—黄桶—百色—北部湾港）建成通车并实现规模化运营，年运输集装箱超过 10 万标箱，实现高速公路运营里程 1300 公里、内河港口年吞吐能力达到 2000 万吨、出入境人次 460 万人，依托西部陆海新通道，基本形成“南向、北连、东融、西合”全方位开放新格局以及融入西部陆海新通道发展的 1 小时生活圈、2 小时物流圈、3 小时经济圈。百色市作为西部陆海新通道西线主通道关键节点地位基本奠定。

四、重点任务

（一）加快基础设施建设。

加快推进铁路建设。积极推动自治区层面加强与贵州、四川两省合作，共同争取国铁集团支持，力争 2021 年开工建设黄桶—百色铁路。积极推动我区与云南、贵州和四川联合启动南昆铁路百色—威舍段增建二线项目前期工作。尽快启动百色-兴义高速铁路、云桂沿边铁路前期工作。研究建设百色—柳州直达货运铁路，并与柳州—广州铁路衔接。推动百色—靖西铁路、百色—兴义高速铁路、靖西—龙邦铁路建设。〔牵头单位：市交通运输局、市发展改革委；配合单位：市自然资源局、市住房城乡建设局，相关县（市、区）人民政府，中铁南宁局集团百色车务段〕

完善高速公路网络。提升南宁—百色—昆明、银川—重庆—百色、贵阳—都匀—百色高速公路主通道通行能力。加快建设田

林至西林（滇桂界）、乐业—望谟、兴义—广南（广西段）等出省（区）高速公路。建设那坡—平孟口岸、崇靖高速—岳圩口岸、百色—那坡等出边高速公路。建设巴马至田东至天等、巴马至平果至南宁、巴马经凌云至田林等重要市县、县县联通高速路。实施百色市南北过境线高速公路、G80 广昆高速公路南宁至百色段改扩建工程。〔牵头单位：市交通运输局；配合单位：市发展改革委、市自然资源局、市住房城乡建设局，相关县（市、区）人民政府〕

提升内河水运设施服务能力。加快构建以右江、田阳、田东、平果港区为主的百色港内河水运体系，研究新建田林港区旧州作业区。加快百色水利枢纽通航设施工程和右江航道整治工程（两省界~百色）建设，协调推进金鸡滩航运枢纽二线船闸工程、鱼梁、那吉二线船闸项目建设。推动右江航道通航标准提升至Ⅱ级，加快田东大桥、田阳那坡大桥拆除重建。吸引有实力的大型水运企业进入百色水运市场，培育船舶抵押融资市场，引导水运企业发展大型船舶，推进标准化、专业化运输船舶发展。〔牵头单位：市交通运输局；配合单位：市水利局、百色海事局，相关县（市、区）人民政府〕

大力推进航空客货运发展。大力推进百色巴马民用机场改扩建工程。加密百色机场现有国内航线，推动开行国际航线。争取尽快恢复推进百色巴马机场仪表着陆系统建设。加快乐业通用机场建设，启动平果、靖西 A 类通用机场前期工作，推动开展低空空域开放试点，提升百色机场服务能力和保障水平。〔牵头单

位：市交通运输局；配合单位：市发展改革委，相关县（市、区）人民政府，广西机场集团百色机场有限公司】

加快口岸基础设施和开放平台建设。完善和提高龙邦、平孟、岳圩口岸和其他互市区（点）查验及配套基础设施水平，加快龙邦口岸旅检通道、平孟口岸验货场改扩建工程。推动龙邦口岸升格为国际性口岸并扩大开放至那西通道，争取将平孟口岸升格为国际性口岸并扩大开放至弄平、那布通道列入中远期国家口岸开放名录。推动平孟、岳圩边民互市贸易点转型为边民互市贸易区。推动岳圩口岸、新兴互市点、弄平互市区对外开放。规划建设百色巴马机场航空口岸、百色水运口岸。推动设立进境冰鲜水产品、粮食、原木等指定监管场地、进境动物检疫隔离场、中药材进口通关口岸、泰国水果经第三国输华口岸。整合百色辖区海关机构，推动设立百色海关。研究设立百色保税物流中心（B型），推动设立百色综合保税区。〔牵头单位：市商务局（口岸办），靖西市人民政府、那坡县人民政府；配合单位：市发展改革委、市交通运输局、市沿边开发开放试验区管委会、龙邦海关、平孟海关、龙邦出入境边防检查站、平孟出入境边防检查站〕

加强与周边国家设施联通。协调推进百色—龙邦—越南茶岭—同登—河内高等级公路规划建设，推动百色—那坡—平孟口岸—越南高平—河内高等级公路连通。〔牵头单位：市交通运输局、市外事办；配合单位：市沿边开发开放试验区管委会，相关县（市、区）人民政府〕

（二）完善物流枢纽节点。

提升物流节点功能。加强百色铁路货运站等铁路、公路货运场站建设；完善提升百色港货运功能，优化码头堆场布局；完善龙邦等边境口岸站、铁路换装站，提高对公路跨境运输的保障能力，预留国际铁路联运保障能力。争取将百色市纳入国家物流枢纽承载城市。〔牵头单位：市交通运输局；配合单位：市发展改革委、市商务局〕

完善集疏运体系。完善百色港与公路、铁路的衔接，研究从百色铁路货运站建设铁路支线抵达百色港右江港区。加快连接百色港各作业区、百色铁路货运场站及百煤物流园区、平果西南仓储冷链物流中心、中国—东盟农产品交易中心等重要物流园区的支线铁路建设。〔牵头单位：市交通运输局；配合单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市商务局，广西百色西江投资发展有限公司〕

促进物流信息化、标准化、现代化建设。加快建设百色市物流公共信息服务平台和“百色一号”公共信息服务平台，整合铁路、水运、海关等部门信息资源，畅通仓储、运输、配送等环节物流信息。推动物流设施设备标准化，加大政策支持，降低物流成本，提升物流运作效率，大力发展标准集装箱运输，鼓励采用厢式货车、专用车辆和物流专用设备。加快推进现代化物流基础设施建设，积极推动“百色一号”冷链物流设备在通道沿线重点园区应用及水运货物。〔牵头单位：市商务局；配合单位：市交通运输局、市发展改革委、市工业和信息化局、市大数据发展局、市市场监管局，百投集团〕

（三）提升通道运行规模效率。

加强物流运输组织。积极推动四川、云南等通道沿线省份至北部湾港的海铁联运班列在百色进行集拼或集散；常态化开行百色—北部湾港海铁联运班列班车，探索开行中越（百色—河内）跨境班列，推动实施中越两国汽车运输协定，探索开通中越跨境货运直通车。积极开拓右江内河运输航线，推动百色港内河运输连通珠三角主要港口。积极利用百色巴马机场现有客运航班发展腹舱航空货运，推动引入顺丰、圆通等快递物流龙头企业在百色设立区域性航空快递集散中心，研究开行全货运包机航线。〔牵头单位：市交通运输局、市发展改革委；配合单位：市商务局、市投资促进局，广西机场集团百色机场有限公司、百投集团〕

积极发展特色物流。依托“百色一号”冷链班列，加快建设冷链物流体系。以重庆、四川等制造业基地为货源重点，面向东南亚等市场，大力发展现代制造业物流。大力发展铝土矿、煤炭、铝工业品等大宗商品物流，探索铝土矿、煤炭、石灰石等散改集，促进物流枢纽与相关生产企业仓储资源合理配置。〔牵头单位：市交通运输局、市工业和信息化局；配合单位：市商务局、市发展改革委，百投集团〕

培育壮大通道运营主体。推动“百色一号”、口岸运营企业与自治区西部陆海新通道运营主体加强业务合作，与铁路、港口、沿线龙头物流企业组建百色市多式联运运营主体。引导百色市跨境公路运输企业与龙邦口岸运营企业加强业务合作，组建百色市跨境公路运营主体。引入国内外知名物流企业参与百色市通道建

设运营，鼓励组建多种形式的企业联盟。〔牵头单位：市发展改革委；配合单位：市商务局、市交通运输局，百投集团〕

（四）促进通道与产业融合发展。

打造“一枢纽一纵两横”经济走廊。以百色市中心城区右江区为枢纽，以龙邦、平孟口岸为节点，加快建设“一枢纽一纵两横”经济走廊。“一枢纽”：将右江区打造成为百色市通道与产业融合发展枢纽，重点发展铝深加工、再生铝、机械制造、农林产品加工等产业，加快培育新材料、节能环保等新兴产业。“一纵”：打造“乐业—凌云—右江区—德保—靖西（龙邦）”纵向经济走廊，重点发展边境加工、国际商贸与会展、生态铝、机械制造、生物医药、进出口产品加工等产业。“两横”：打造“隆林（西林）—田林—百色—田阳—田东—平果—南宁”横向经济走廊，重点发展农产品深加工、煤电铝一体化、机械制造、生物医药等产业，建设成为承接产业转移的示范区和沿边开放新一极；打造“云南富宁—那坡—靖西—北部湾经济区”横向经济走廊，重点发展边境贸易、仓储物流、跨境金融、文化旅游、健康养生、特色农业等产业，率先形成高质量沿边开放发展引领区。〔牵头单位：市发展改革委、市工业和信息化局；配合单位：市商务局、市农业农村局、市文化广电和旅游局、市金融办、市沿边开发开放试验区管委会〕

加强与周边省市开展跨区域产业合作。加强百色与成渝城市群产业合作，围绕电子信息、机械、农机等产业，推动在靖西等百色边境地区共同建设面向东盟的“飞地园区”。精准对接粤港澳

大湾区产业转移，与粤港澳大湾区企业在百色市共同建设示范园区、“飞地园区”。依托桂黔跨省经济合作园区，加强与云贵两省在农产品、金属矿产、建材货源、煤电能源、加工制造、生态旅游等产业领域跨区域合作。〔牵头单位：市发展改革委、市工业和信息化局；配合单位：市商务局、市农业农村局、市文化广电和旅游局、市沿边开发开放试验区管委会〕

助推百色铝产业二次创业。依托西部陆海新通道建设，打通贵州、云南等通道沿线地区至百色的煤炭运输通道、铝土矿运输通道以及铝产品销售通道。支持吉利百矿集团等有实力的铝企业加强与几内亚、越南、印尼、日本、美国、俄罗斯等国家开展国际产能合作，与东亚、美洲、大洋洲、非洲等地区开展铝土矿资源开发合作，实现“利用两种资源，开拓两个市场”。加快桂黔滇三省区能源基础设施互联互通和跨省区水电铝、煤电铝一体化项目建设。围绕“铝土矿—氧化铝—电解铝—铝精深加工—铝应用”的全产业链，开展铝产业链全流程精准招商，助推百色铝产业“二次创业”。〔牵头单位：市工业和信息化局；配合单位：市发展改革委、市商务局〕

（五）积极扩大对外开放。

加快广西百色重点开发开放试验区建设。充分利用国家批复建设广西百色重点开发开放试验区重大机遇，研究制定百色市建设方案，推动在体制机制创新、设施互联互通水平、产业深度合作、沿边高质量开放型经济体系、乡村振兴、边境地区繁荣发展、生态环境保护修复与跨境合作、人文交流合作八个方面取

得积极成效，促进试验区建设与西部陆海新通道建设融合发展。

〔牵头单位：市发展改革委；配合单位：市商务局、市工业和信息化局、市交通运输局、市沿边开发开放试验区管委会〕

积极打造开放合作平台。积极利用“两种资源、两个市场”，依托百色生态型铝产业示范基地，与国外共建铝产业合作园区，打造“进口氧化铝—铝水—出口铝深加工产品”产业链。推动建设面向东盟的大宗商品现货交易中心、中国-东盟铝产品交易中心，支持建设龙邦综合物流园。加快推动百色（靖西）边境经济合作区建设，打造沿边开发开放平台及国际产业合作高地。推动中越跨境经济合作区建设，推进打造沿边跨区域经济合作园区。推动路空一体化和路空经济港示范区建设，建设临空产业园区。〔牵头单位：市工业和信息化局、市金融办、市商务局；配合单位：市发展改革委、市工业和信息化局、市沿边开发开放试验区管委会〕

促进跨境贸易和投资便利化。发挥百色市沿边区位优势，大力发展对外贸易，支持边境贸易创新发展和转型升级，大力发展“边贸产品+落地加工”产业，提升沿边经济繁荣发展。积极培育跨境电商、市场采购贸易等新业态，推动申报中国（百色）跨境电商综合试验区。围绕铝产业、现代特色农业、边贸物流产业等领域，组织开展专题招商。全面实施外商投资企业准入前国民待遇加负面清单管理制度，支持优势企业参与国际产能合作。〔牵头单位：市商务局；配合单位：市投资促进局、市发展改革委、市工业和信息化局、市沿边开发开放试验区管委会〕

创新开放合作方式。推动建立中越跨境合作协调机制，完善两国边境地方政府定期会晤和公安边防三级代表联系机制，促进中越双方口岸部门共同提高口岸通关效率和服务水平，深化边境社会事务和劳务合作。推动百色市与高平省成立跨境交通运输协会，加强交通运输、安全保障等合作。积极推动跨境旅游便利化，简化边境旅游过境手续，推进与相关国家的旅游互免签证业务。建立中越双方人才、劳务人员到对方境内创业、就业的有效管控机制。〔牵头单位：市商务局、市外事办；配合单位：市交通运输局、市人力资源社会保障局、市文化广电和旅游局、市沿边开发开放试验区管委会，龙邦海关、平孟海关、龙邦出入境边防检查站、平孟出入境边防检查站〕

（六）大力优化营商环境。

加强国际贸易“单一窗口”建设。推动实现国际贸易“单一窗口”主要业务应用率达到 100%，拓展国际贸易“单一窗口”（地方版）应用功能。推动国家和自治区加强与越南在国际贸易“单一窗口”的合作，推进与东盟等通道沿线国家贸易服务等互联互通、数据共享和业务协调。〔牵头单位：市商务局；配合单位：龙邦海关、平孟海关、龙邦出入境边防检查站、平孟出入境边防检查站〕

提高口岸通关效率。实行进、出口“提前申报、卡口验放”模式，提高口岸通关效率。实行进境越南鲜活农产品分类查验监管模式，在风险可控的前提下，对进境鲜活农产品进行产品风险分级，按照简易查验、常规查验两种模式实施查验。推行集装箱

“先期机检”、“智能识别”作业，提高机检直接放行比例。推广应用跨境物流协同服务平台，实现出入境货运车辆、人员申报，代理企业、车辆及司机备案等事项的网上办理和信息共享，优化跨境物流与通关作业流程。〔牵头单位：市商务局；配合单位：龙邦海关、平孟海关、龙邦出入境边防查检站、平孟出入境边防检查站〕

优化口岸营商环境。降低进出口环节中产生的有关服务和委托等费用，积极引入相关服务公司，充分发挥市场竞争机制提质降费，同时实行部分收费项目政府定价或政府指导价管理。加大对口岸经营服务性收费的检查力度，集中开展对口岸乱收费、不合理收费行为的查处和整治行动，建立监管长效机制，进一步规范口岸各经营主体收费行为。〔牵头单位：市商务局；配合单位：市市场监管局、市发展改革委、市财政局，龙邦海关、平孟海关、龙邦出入境边防查检站、平孟出入境边防检查站〕

大力推动“放管服”改革。深化“放管服”改革，推动“证照分离”改革，按照“最多跑一次”甚至“一次不用跑”原则，转变政府监管部门职能，推行一站式或互联网远程审批，降低制度性交易成本。消除人为壁垒，打破行政垄断，推动劳动力、资本、技术等要素在新通道沿线跨区域自由流动和优化配置。推动商务、工信、市场监管、税务、海关等政府部门监管创新和监管合作，进一步推动口岸优服降费、降低运输成本等供给侧改革落实到位。〔牵头单位：市大数据发展局、市市场监管局；配合单位：市发展改革委、市商务局、市工业和信息化局、国家税务总局百色市

税务局〕

五、保障措施

(一) 加强组织领导。参照自治区西部陆海新通道建设指挥部工作机制，成立百色市西部陆海新通道建设指挥部，由市人民政府分管领导任指挥长，市发展改革委、交通局、商务局主要领导任指挥部办公室主任，市财政局、自然资源局、金融办等有关部门为指挥部成员，指挥部办公室设在市发展改革委，负责统筹协调和推动全市西部陆海新通道建设各项工作。发挥领导小组的统筹协调作用，建立相关成员单位组成的联席会议制度，研究解决重大事项和问题。加强与西部陆海新通道沿线省区的交流合作，建立健全对外交流合作机制。〔牵头单位：市发展改革委；配合单位：各相关单位〕

(二) 强化要素保障。强化资金保障。市财政局统筹自治区和市本级相关部门资金，设立市本级西部陆海新通道建设专项资金。充分利用政策性银行和国有商业银行等金融机构，大力支持西部陆海新通道重大产业、项目建设；鼓励民间资本参与通道建设；支持符合条件的国有企业、银行机构，围绕打造西部陆海新通道范围内的交通、物流、贸易、产业为重点，开展特色金融业务。强化用地保障。做好项目纳入百色市国土空间总体规划的衔接，协调好与生态保护红线、永久基本农田的关系，科学保障项目建设用地指标，争取实行新增建设用地指标核销制。强化用能保障。深化电力市场化改革，深入推进输配电价改革，推动符合条件的西部陆海新通道建设产业园区、重点企业可优先参与电力

市场化交易，有序推进国家增量配电业务改革试点。加快完善“一张网”电网发展模式，推进地方电网、企业自建电网统一规划、统一建设并与主电网融合发展。强化人才支撑。积极引进国际国内物流、贸易、信息等相关领域中高端人才，鼓励百色学院、百色职业学院、广西工程职业学院等高校设立物流专业，培养物流人才。加强与香港、珠三角、重庆、四川等地的人才培训与交流，定期举办西部陆海新通道培训班，对与西部陆海新通道业务有关部门、相关企业负责人和业务骨干进行培训，提升全市相关部门和企业的专业水平和经营能力。〔牵头单位：市委组织部，市财政局、市自然资源局、市人力资源社会保障局、百色供电局、南方电网百色供电局；配合单位：各相关单位〕

（三）加强政策创新。积极争取国家和自治区给予百色市西部陆海新通道在资金、金融、土地、税收、价费等方面的政策支持。贯彻落实好国家《西部陆海新通道总体规划》和自治区出台的《广西建设西部陆海新通道实施方案》《广西加快西部陆海新通道建设若干政策措施（修订版）》等相关政策文件，推动出台《百色市加快西部陆海新通道建设若干政策措施》，完善百色市推进西部陆海新通道建设的政策体系支撑。〔牵头单位：市发展改革委；配合单位：各相关单位〕

（四）加强宣传推介。积极利用中国—东盟博览会、中国西部国际博览会等平台，组织赴东盟国家及四川、重庆等西部地区开展西部陆海新通道宣传推介，吸引越南、重庆、四川等国内外相关企业参与百色市西部陆海新通道建设合作。主动加强与中

央、自治区和百色市主流媒体沟通合作，定期报道百色市西部陆海新通道建设工作进展，提升百色市西部陆海新通道工作知名度和影响力。〔牵头单位：市委宣传部，市发展改革委；配合单位：各相关单位〕

（五）强化督促考核。市发展改革委牵头会同市政府督查室、交通运输局、商务局等有关部门，定期对全市西部陆海新通道建设的重点项目、重点工作推进情况进行督促检查，有关情况及时向市委、市人民政府报告。建立全市西部陆海新通道建设进展情况定期报送制度，定期通报全市通道建设工作进展。推动将西部陆海新通道建设重点项目、重点工作纳入各部门绩效考核，强化监督问责。〔牵头单位：市政府督查室，市发展改革委，市绩效办；配合单位：各相关单位〕

抄送：市委各部门，各人民团体。

市人大常委会办公室，市政协办公室，市中级人民法院，市人民检察院。

市工商业联合会。

百色市人民政府办公室

2021年2月9日印发